



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΙΓΑΙΟΥ  
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ**

**Ταχ. Δ/νση:** Ακτή Μιαούλη & Μ. Μπότσαρη 2-8  
**Τ.Κ.:** 185 38, Πειραιάς  
**Πληροφορίες:** Μαρία Κάπαρη  
**Email:** m.kapari@apdaigaiou.gov.gr  
**Τηλέφωνο:** 213-2026844  
**Fax:** 210-4291553

Πειραιάς, 12 Ιανουαρίου 2015  
Αρ. Πρωτ.: 1725  
Σχετ.: 101122 & 86189

**ΘΕΜΑ:** Ειδική διοικητική προσφυγή της κας Ιωάννας Ρούφα κατά της υπ' αρ. 320/20.10.2014 (Α.Δ.Α.: ΩΗΞΟΩΛΕ-ΛΑ3) απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Κω

**Α Π Ο Φ Α Σ Η**

**Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΙΓΑΙΟΥ**

**Έχοντας υπόψη:**

1. τις διατάξεις των άρθρων 214 ("Αρχές") παρ. 1 και 2, 227 ("Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας") παρ. 1α', 1β', 2 και 238 ("Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. αστική και πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.") παρ. 1 και 4 του ν. 3852/2010 "Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης" (Φ.Ε.Κ. 87/τ. Α'/07.06.2010),
2. τις διατάξεις του άρθρου 24 του π.δ. 143/2010 "Όργανισμός Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου" (Φ.Ε.Κ. 236/τ. Α'/27.12.2010),
3. την υπ' αρ. πρωτ. 7709/06.09.2011 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου,
4. την από 10.11.2014 ειδική διοικητική προσφυγή της κας Ιωάννας Ρούφα κατά της υπ' αρ. 320/20.10.2014 (Α.Δ.Α.: ΩΗΞΟΩΛΕ-ΛΑ3) απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Κω, που περιήλθε στο Τμήμα Προσωπικού της Δ/νσης Εσωτερικών της υπηρεσίας μας με το υπ' αρ. πρωτ. 86189/11.11.2014 έγγραφο (κατόπιν της υπ' αρ. πρωτ. 7709/06.09.2011 απόφασης του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου),
5. το υπ' αρ. 22/2014 απόσπασμα πρακτικού με την υπ' αρ. 320/2014 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Κω, η οποία ελήφθη κατά τη συνεδρίαση της 20.10.2014, με

μοναδικό θέμα ημερήσιας διάταξης "Λήψη απόφασης για την άμεση και προσωρινή μεταστέγαση του 7<sup>ου</sup> Δημοτικού Σχολείου Κω" η οποία αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο "Διαύγεια" την 29.10.2014, με Α.Δ.Α.: ΩΗΞ0ΩΛΕ-ΛΑ3,

6. το υπ' αρ. πρωτ. 44225/22.12.2014 απαντητικό έγγραφο του Δήμου Κω, με θέμα: "Αποστολή φακέλου προσφυγής", που περιήλθε στο Τμήμα Προσωπικού της Διεύθυνσης Εσωτερικών της υπηρεσίας μας με το υπ' αρ. πρωτ. 101122/24.12.2014, κατόπιν του υπ' αρ. πρωτ. (οικ.) 88417/17.11.2014 εγγράφου του Τμήματος Προσωπικού της Διεύθυνσης Εσωτερικών της υπηρεσίας μας, και
7. το φάκελο της υπόθεσης

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 214 ("Αρχές") παρ. 1 και 2 του ν. 3852/2010 "Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης" (Φ.Ε.Κ. 87/τ. Α'/07.06.2010), "1. Στους δήμους και τις περιφέρειες, καθώς και στα νομικά πρόσωπα αυτών ασκείται εποπτεία από το Κράτος, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών. 2. Η εποπτεία δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, ούτε να θίγει τη διοικητική και την οικονομική αυτοτέλειά τους".

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 ("Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας") παρ. 1α' του ανωτέρω νόμου, "Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής".

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1β' του ως άνω άρθρου του ίδιου νόμου, "Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαήμερου από την άπρακτη παρέλευση της ειδικής προθεσμίας που, τυχόν, τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου".

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του ανωτέρω άρθρου του ίδιου νόμου, "Ο Ελεγκτής Νομιμότητας αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση, θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί".

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 ("Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. αστική και πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.") παρ. 1 και 4 του ίδιου νόμου, "1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από το Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ., οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση...4. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. δεν εφαρμόζεται η παράγραφος 3 του άρθρου 227 του παρόντος".

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του π.δ. 143/2010 "Όργανισμός Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου" (Φ.Ε.Κ. 236/τ. Α'/27.12.2010), "Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του ν. 3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού – Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου".

**Επειδή**, σύμφωνα με την υπ' αρ. πρωτ. 7709/06.09.2011 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου, ορίστηκε, όπως το Τμήμα Προσωπικού της Διεύθυνσης Εσωτερικών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου ασκεί αποκλειστικά την αρμοδιότητα ελέγχου προσφυγών των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, έως την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

**Επειδή** η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου εκδίδεται εντός της προθεσμίας δύο (2) μηνών του άρθρου 227 ("Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας") του ν. 3852/2010 "Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης" (Φ.Ε.Κ. 87/τ. Α'/07.06.2010) από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν εμπροθέσμως από την υπηρεσία μας.

**Επειδή** με την ως άνω ειδική διοικητική προσφυγή ζητείται η ακύρωση της υπ' αρ. 320/20.10.2014 (Α.Δ.Α.: ΩΗΞΟΩΛΕ-ΛΑ3) απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Κω, με την οποία αποφασίσθηκε κατά πλειοψηφία: "1. Η προσωρινή μεταστέγαση του 7<sup>ου</sup> δημοτικού σχολείου Κω στο κτήριο που χρησιμοποιείτο παλαιότερα ως 6<sup>ο</sup> δημοτικό σχολείο στην περιοχή Πλατάνι, ιδιοκτησίας ΒΑΚΟΥΦ Κω, αποδεχόμενο τη δωρεάν παραχώρηση (χωρίς αντάλλαγμα) της χρήσης του ως άνω κτηρίου για την προσωρινή παραμονή των μαθητών σ' αυτό (για τη σχολική περίοδο 2014-2015), ως λύση που εξασφαλίζει την ανεξαρτησία της σχολικής μονάδος και την καλύτερη ασφάλεια μαθητών και δασκάλων, αφού έτσι παύει η ταυτόχρονη συστέγαση σχολείου και εργοταξίου, μέχρι την αποπεράτωση των εργασιών εκτέλεσης του έργου με τίτλο: "Αποκατάσταση και στατική ενίσχυση του 7<sup>ου</sup> Δημοτικού Σχολείου Κω" από τον ανάδοχο, 2. Τη χρήση του κτηρίου του 7<sup>ου</sup> δημοτικού σχολείου, ως σχολικής μονάδος, μετά την αποπεράτωση των εργασιών του ως άνω έργου, από τον ανάδοχο, 3. Την ανάληψη της υποχρέωσης από τις Τεχνικές Υπηρεσίες του Δήμου Κω για την αποκατάσταση των φθορών και συντήρησης του ως άνω κτηρίου (πρώην 6<sup>ο</sup> δημοτικό σχολείο Πλατανίου) για τον ανωτέρω σκοπό, 4. Την εξουσιοδότηση του κ. Δημάρχου Κω για την υπογραφή σχετικού συμφωνητικού".

**Επειδή** σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

**Επειδή** προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής είναι: (i) η προθεσμία, (ii) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1α' του άρθρου 227 ("Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας") και 238 ("Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. αστική και πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.") παρ. 1 του ν. 3852/2010 "Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης" (Φ.Ε.Κ. 87/τ. Α'/07.06.2010), ως έναρξη της δεκαπενθήμερης προθεσμίας για την υποβολή ειδικής διοικητικής προσφυγής

ενώπιον εν προκειμένω του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης τίθεται η επομένη από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή την κοινοποίησή της ή τη γνώση αυτής.

**Επειδή** η προσφεύγουσα ασκεί την εν λόγω ειδική διοικητική προσφυγή υπό την ιδιότητά της ως δημοτικού συμβούλου και ως εκ τούτου, δεδομένου ότι παρίστατο στην επίδικη συνεδρίαση, η ως άνω δεκαπενθήμερη προθεσμία προς άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής άρχεται από την επομένη της δημοσίευσης της προσβαλλόμενης απόφασης στο δημοτικό κατάστημα, δεδομένου ότι τότε έλαβε το πρώτον γνώση της τελευταίας και όχι από την ανάρτηση αυτής στο διαδικτυακό τόπο "Διαύγεια".

**Επειδή** η προσβαλλόμενη απόφαση δημοσιεύθηκε στον πίνακα ανακοινώσεων του δημοτικού καταστήματος Κω την 22.10.2014, όπως προκύπτει από το σχετικό αποδεικτικό δημοσίευσης του Δήμου Κω και η υπό κρίση προσφυγή υποβλήθηκε στο Τμήμα Προσωπικού της Διεύθυνσης Εσωτερικών της υπηρεσίας μας με το υπ' αρ. πρωτ. 86189/11.11.2014 και ως εκ τούτου έχει κατατεθεί εκπροθέσμως.

**Επειδή**, κατόπιν των ανωτέρω διαλαμβανομένων, η εξεταζόμενη προσφυγή έχει υποβληθεί απαραδέκτως και ως εκ τούτου δεν γίνεται τυπικώς δεκτή, ούτως ώστε να εξεταστεί περαιτέρω.

**Για τους λόγους αυτούς:**

## **ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ**

**Απορρίπτουμε ως απαράδεκτη** την από 10.11.2014 ειδική διοικητική προσφυγή της κας Ιωάννας Ρούφα κατά της υπ' αρ. 320/20.10.2014 (Α.Δ.Α.: ΩΗΞ0ΩΛΕ-ΛΑ3) απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Κω.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε, εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής στην Ειδική Επιτροπή, που εδρεύει στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου στη Ρόδο (Πλ. Ελευθερίας 1), σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 238 ("Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. αστική και πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.") παρ. 1 του ν. 3852/2010 "Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης" (Φ.Ε.Κ. 87/τ. Α'/07.06.2010) και 151 ("Προσφυγή κατά των αποφάσεων του Γενικού Γραμματέα") του ν. 3463/2006 "Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων" (Φ.Ε.Κ. 114/τ. Α'/30.06.2006).

**Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΣΠΥΡΙΔΩΝ**

**Προς**

-κα Ιωάννα Ρούφα

Δήμος Κω

**Κοινοποίηση**

-Δήμο Κω

-Τμήμα Διοίκησης Ν. Δωδεκανήσου